

新北市瑞芳地政事務所



本市地政機關及測繪業測量人員男女  
比例分析探討女性從業意願

## 目次

前言.....	1
一、 歷年地政機關測量員男女比例異動統計.....	1
二、 歷年地政機關測量助理男女比例異動統計.....	2
三、 異動趨勢及因素分析.....	4
四、 地政機關與測繪業工作內容分析.....	4
五、 結論.....	5

## 圖目次

圖 一內政部地政司-測繪職場性別占比.....	1
圖 二地政測量員男女人數變化.....	2
圖 三地政測量助理男女人數變化.....	3
圖 四 100 年至 108 年主要國家兩性平均時薪差距.....	5

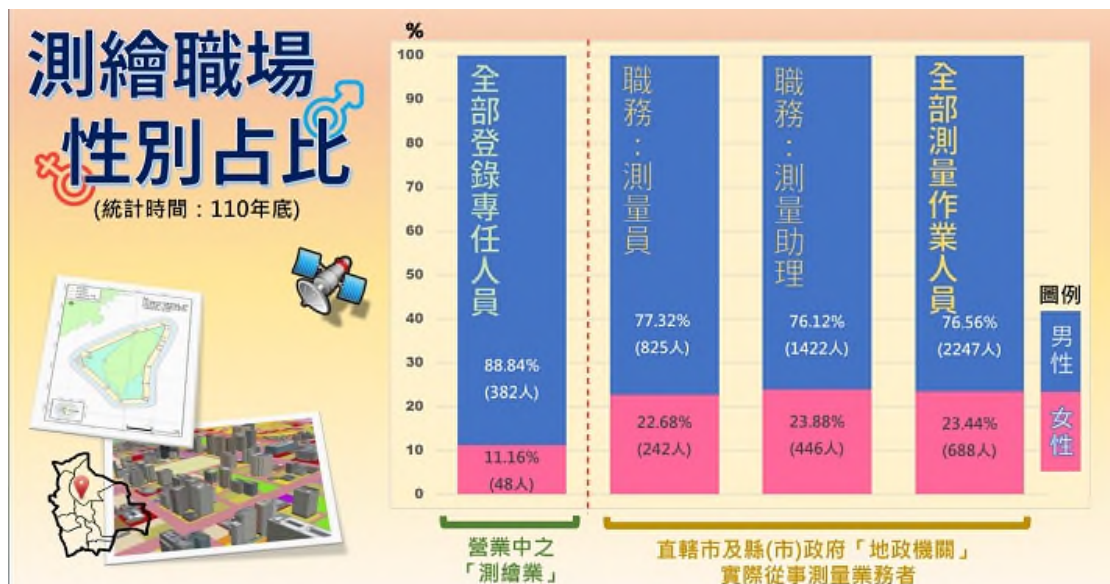
## 表目次

表 一新北市測量員男女比例統計表.....	2
表 二新北市地政測量助理男女比例統計表.....	3

## 前言

測量外業工作需長時間暴露於太陽底下且郊外容易遭受蚊蟲叮咬甚至受傷，而測量過程又須負載儀器設備等工具移動，須花費較多體力，故女性從事測量工作之意願向來都不高；依內政部 111 年 4 月 15 日統計主題(如圖一)所示，以「測繪業」截至 110 年底，全國民間辦理測繪業務實際營業者計 118 家，登錄 430 位專任人員（包含專任測量技師及測量員），其中男性占 88.84%，女性卻僅占 11.16%，但同時服務於地方政府「地政機關」內，從事測量作業女性卻占 23.44%，較業界高出 1 倍有餘，是以，地政機關測量環境何以較民間測繪業能吸引較多女性，值得分析研究並再度精進。

為探究地政機關之優勢，本研究分別以本市測量員及測量助理歷年男女比例變化，分析異動較大之時間點測量環境是否有改變並找出原因，再與民間測繪業之環境相互比較，以期得出影響測量人員男女比例變化之原因，提升女性進入測量就業環境服務之意願，使性別平權積極落實，保障兩性權益之平等。



圖一內政部地政司-測繪職場性別占比

### 一、歷年地政機關測量員男女比例異動統計

依新北市政府地政局統計 104 至 110 年測量員人數數據(表一及圖二)分析，男性人數 107 年最高為 105 人，105 年最低為 93 人，平均數為 100 人，極差為 12 人，樣本標準差為±3.979；女性人數 109 年最高為 35 人，110 年最低為 26 人，平均數為 30 人，極差為 9 人，樣本標準差為±2.828。

男女比例 110 年最高約為 4：1，109 年最低約為 3：1。(比例四捨五入取整數)

表 一新北市測量員男女比例統計表

年度	新北市測量員人數			
	男性(人)	男性比例(%)	女性(人)	女性比例(%)
104	101	77.69	29	22.31
105	93	75.00	31	25.00
106	103	78.63	28	21.37
107	105	77.78	30	22.22
108	99	76.15	31	23.85
109	97	73.48	35	26.52
110	99	79.20	26	20.80

備註:

凡為新北市政府地政局及所屬各地政事務所單位人員(不含綜合行政職系、人事行政職系、會計審計職系、廉政職系、技工工友、雇工、職務代理人、暫僱人員及臨時人員)之測量員人數。

資料來源：新北市政府地政局

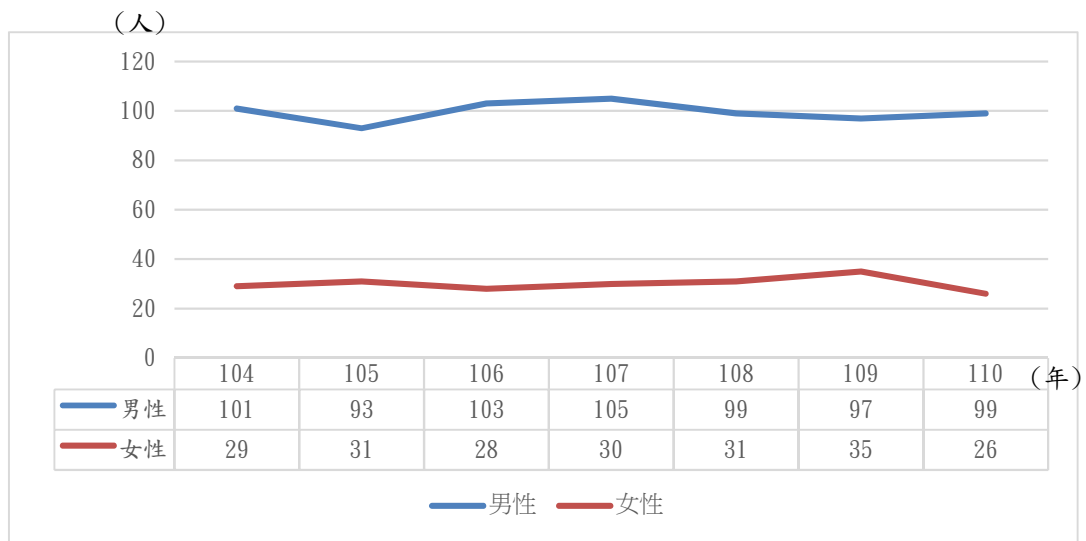


圖 二地政測量員男女人數變化

## 二、歷年地政機關測量助理男女比例異動統計

依新北市政府地政局統計 99 至 110 年測量助理人數數據(表二及圖三)分析，男性人數 101 年及 104 年最高為 146 人，110 年最低為 128 人，平均數為 139 人，極差為 18 人，樣本標準差為±5.608；女性人數 109 年最高為 75 人，100 年最低為 51 人，平均數為 68 人，極差為 24 人，樣本標準差為±7.914。

男女比例 100 年最高約為 3：1，110 年最低約為 2：1。(比例四捨五入取整數)

表 二 新北市地政測量助理男女比例統計表

年度	新北市政府地政測量助理人數			
	男性(人)	男性比例(%)	女性(人)	女性比例(%)
99	144	73.47	52	26.53
100	142	73.58	51	26.42
101	146	67.28	71	32.72
102	142	66.98	70	33.02
103	137	66.18	70	33.82
104	146	67.91	69	32.09
105	144	67.92	68	32.08
106	137	64.93	74	35.07
107	138	65.71	72	34.29
108	134	65.37	71	34.63
109	134	64.11	75	35.89
110	128	64.00	72	36.00

備註:

凡為新北市政府地政局及所屬各地政事務所單位人員(不含綜合行政職系、人事行政職系、會計審計職系、廉政職系、技工工友、雇工、職務代理人、暫僱人員及臨時人員)之現有人員數中，屬於測量助理之人數。

資料來源：新北市政府地政局

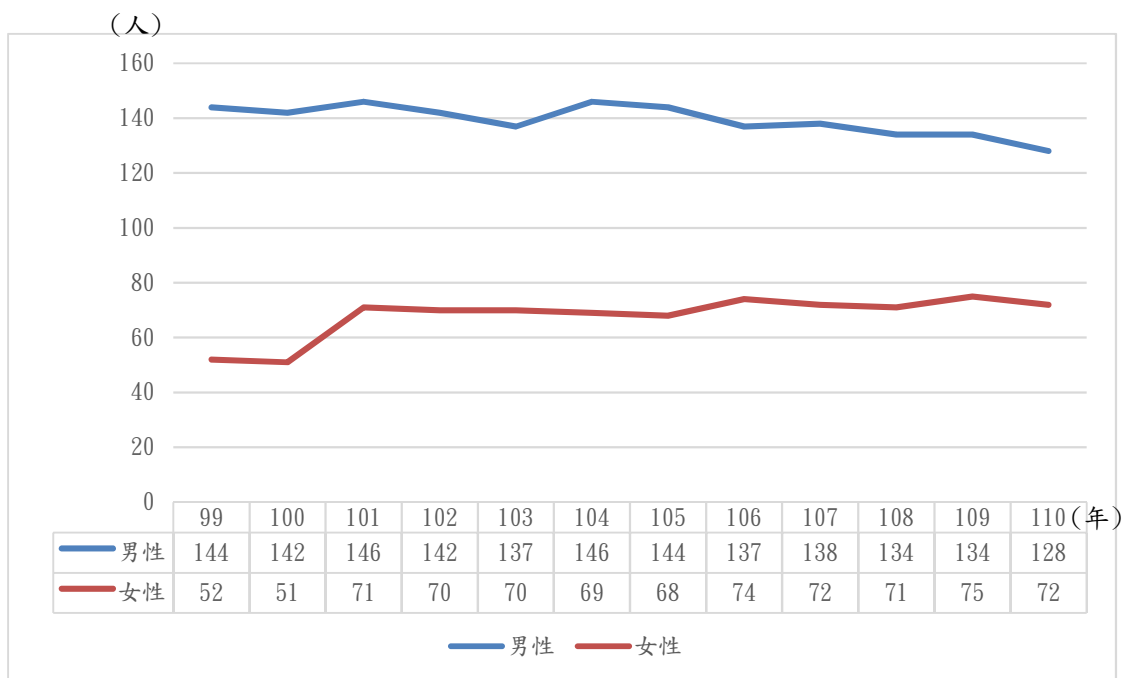


圖 三 地政測量助理男女人數變化

### 三、異動趨勢及因素分析

1. 近年來男女報考及錄取公務人員人數比例相近，甚至女高於男(參考汐止地政事務所 110 年國家考試及測量人員男女比例分析報告)，女性測量員人數應該逐年緩步成長，惟依統計數據分析，無論是男性或女性人數異動及比例變化皆不大，趨勢圖呈現平緩，故女性離職率勢必高於男性。經訪談並深入研究可能之原因，發現地政機關男性測量員多為辦理一般人民申請或機關囑託複丈及測量案件(下稱複丈業務)，女性測量員則多負責委外重測、地用編定、小研考、圖庫管理員(下稱行政案件)等外業較少之工作，而當女性測量員需承辦複丈業務，卻多因外業辛苦或身體因素而轉調內勤或另尋職缺。雖近年因測量儀器精進，縮短外業測量所需之時間，惟仍無法使女性願意持續從事測量之人數增加，經訪談後發現除體能及生理因素外，民眾及測量從業人員仍對於測量業務承辦應由男性辦理之刻板印象尚存，故女性測量員無論是在心裡、家庭環境或是外業測量，仍會被視為特別之存在。
2. 測量助理部分依統計數據分析，女性人數逐年成長尤其以 101 年成長幅度最甚，經調查該年度除測量助理公開甄試及地政機關廣為宣傳提高報考率外，測量助理不設限於測量專業職系及網路普及論壇討論測量助理工作，確實有效提升女性報考意願，而測量環境方面本市自 100 年全面推動圖解數化地籍圖以數值法辦理及外業自動化之成效，使測量助理外業複丈及複丈前準備之工作量減輕，也是提高從事測量助理意願主要原因之一，且測量助理相較測量員之壓力較低，業務也較為穩定，薪水加上出差費後也高於民間薪資所得，故女性測量助理多半不易異動，而男性測量助理部分係因屆齡退休或後續報考公職，在人數上確實有逐年下降之趨勢。

### 四、地政機關與測繪業工作內容分析

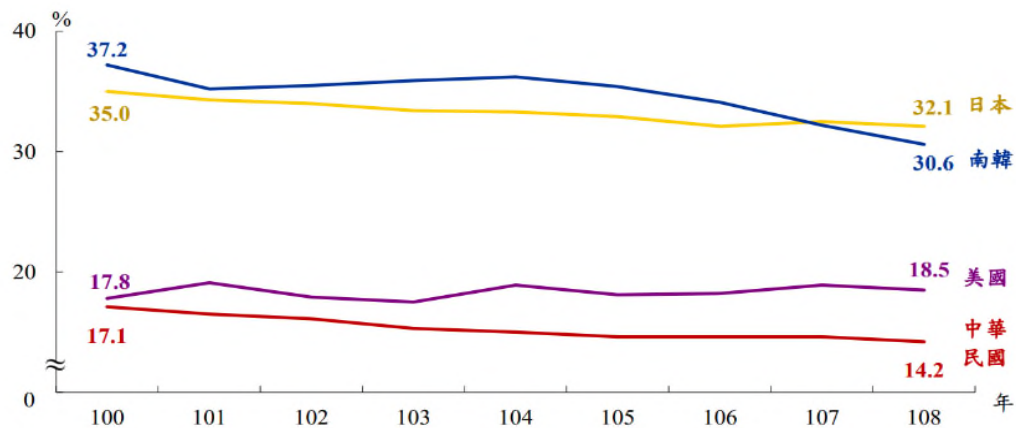
地政機關之工作較為穩定且被動，縱使大環境不佳使申請案件量減少，也不會被減薪甚至被裁員，反觀測繪業工作性質，需自行尋求業務來源，其景氣受大環境影響尤甚，雖部分測繪業有參與政府機關標案，辦理地籍圖重測、販售測量儀器或其他測繪服務較為穩定外，但該收入仍不足以支應公司營運，仍需另求財源。

測繪業男女工作性質及業務分配與地政機關類似，女性多為負責公關性質(總機、儀器銷售、文宣、表單審核...等)或內業計算之工作，外業測量及技術服務等工作項目仍係以男性為主。而女性較不願投入測繪業之因素，除了體能及生理因素外，尚因測繪業因業務需求時常需至外縣市工作，甚至長時間外派，工作地點較為漂泊不定，而這也是技術服務類型工作女性工作意願較低之主要因素之一。

薪水部分，地政機關係以職等銓定薪資，故男女只要職等相同，薪水一定相



同，但民間公司目前全世界仍然有男性薪資高於女性之情形(如圖四)發生，這也是女性從事公職意願較高之原因。



資料來源：中華民國－行政院主計總處「受僱員工薪資調查」  
 韓國－Survey Report on Labor Conditions by Employment Type  
 日本－厚生勞動省每月勤勞統計調查  
 美國－勞工統計局 Current Population Survey  
 說明：1.兩性平均時薪之差距(%)=(1-女性占男性平均時薪比率)×100。  
 2.我國：工業及服務業(不包含「研究發展服務業」、「學前教育」及「社會工作服務業」)。  
 3.韓國：全體受僱者，每年6月份資料。  
 4.日本：規模5人以上之工業及服務業。  
 5.美國：全日受僱者經常性週薪中位數資料。

圖 四 100 年至 108 年主要國家兩性平均時薪差距

資料來源：勞動部統計處

## 五、 結論

隨著時代進步及性別主流化之推動，男女受教權、學術知識及能力上已經平等，惟技術類型之服務項目仍受限於體能及生理因素影響，導致女性從業意願較低，雖本市地政機關測量環境已因測量技術精進，外業工作有所減輕，但仍無法再提升女性測量員從業之意願，而經本研究以地政機關及測繪業比較及訪談，發現無論在機關工作分配或是民眾及從業人員心理上，仍存有「男主外，女主內」之刻板印象，是以，測量人員無論在地政機關還是測繪業，女性之工作意願仍追求內業環境或外業輕鬆、薪資平等及工作性質能穩定、單純為優先。